

Adroddiad i: Grŵp Cadeiryddion ac Is-gadeiryddion Archwilio

Dyddiad y Cyfarfod: 27 Medi 2017

Awdur yr Adroddiad: Tony Ward: Pennaeth Priffyrdd a Gwasanaethau Amgylcheddol

Teitl: Rheoli Prosiect: Maes Parcio Loggerheads

1. Am beth mae'r adroddiad yn sôn?

1.1 Adroddiad yw hwn am Brosiect Maes Parcio Loggerheads, a hefyd am y systemau a ddefnyddir yn yr Uned Waith i ddarparu cynlluniau o'r fath.

2. Beth yw'r rheswm dros lunio'r adroddiad hwn?

2.1 Cyflwynwyd Ffurflen Gynnig gan Aelod i'r Grŵp Cadeiryddion ac Is-gadeiryddion yn gofyn i'r testun gael ei ystyried fel rhan o'r Rhaglen Gwaith i'r Dyfodol Archwilio. Penderfynwyd wedi hynny y byddai adroddiad yn cael ei ystyried gan y Pwyllgor Llywodraethu Corfforaethol. Gofynnodd y Ffurflen Gynnig gan Aelod am adolygiad o'r ffordd y mae'r cyngor yn cyflawni Mae'r adroddiad hwn yn rhoi rhywfaint o wybodaeth gefndir ar y mater hwn, ac yn darparu manylion penodol am Brosiect Maes Parcio Loggerheads.

3. Beth yw'r Argymhellion?

3.1 Dylai Aelodau ystyried yr adroddiad hwn a phenderfynu a ddarparwyd sicrwydd digonol ynghylch darparu Prosiect Maes Parcio Loggerheads, a hefyd am systemau a ddefnyddir yn Uned Waith y Cyngor i reoli prosiectau.

4. Manylion yr adroddiad

4.1 Roedd gan Barc Gwledig Loggerheads un maes parcio ffurfiol gyda lle i tua naw deg o geir a phedwar bws. Yn ystod cyfnodau prysur roedd y galw'n sylweddol uwch na'r capasiti, gan arwain at broblem tagfeydd a pharcio ar hyd priffordd yr A494. Mae'r broblem hon wedi dod yn fwy amlwg yn y pum mlynedd diwethaf ac ar gyfnodau prysur, gwelwyd hyd at saith deg o geir wedi parcio ar hyd ymylon yr A494.

4.2 Edrychodd Gwasanaethau Cefn Gwlad CSDd (sy'n rheoli Parc Gwledig Loggerheads) am ffyrdd o gynyddu lleoedd parcio ar y safle yn Loggerheads, ond nid oedd digon o le ar y safle presennol i greu'r 50 i 70 o leoedd ychwanegol oedd angen. Yn unol â hynny, ehangwyd y gwaith chwilio i weld a oedd yn bosibl cael tir arall yn yr ardal, naill ai drwy brynu neu ar les hir. Roedd hyn yn cynnwys cysylltu â pherchennog Fferm Pwll-y-Blawd sy'n cynnwys cae sy'n gyfagos i ran o derfyn Gorllewinol Loggerheads ar y bryn uwchben y Parc Gwledig. Gwnaed cais gan y Cyngor am hawl i brynu rhan o'r cae hwn, a phrynwyd erw o dir (£50k) i greu lle parcio ychwanegol ar gyfer Loggerheads.

4.3 Fel rhan o'r broses o brynu'r tir hwn, yn 2010 cyflogodd Gwasanaethau Cefn Gwlad MPG (yr Uned Gwaith dan ei enw newydd) i baratoi adroddiad dichonoldeb / opsiynau, i benderfynu p'un ai y gellid creu maes parcio ar y tir a brynwyd. Cost yr adroddiad opsiynau hwn oedd £2,880 ac fe'i hariannwyd gan Wasanaethau Cefn Gwlad. Yna, fe

ymestynnodd Gwasanaethau Cefn Gwlad y comisiwn i gynnwys ymchwiliad amgylcheddol; dyluniad manwl; amcangyfrifon costau adeiladu; a chael caniatâd cynllunio. Cost y comisiwn oedd £12,800 a chyllidwyd hyn eto gan Wasanaethau Cefn Gwlad.

- 4.4 Rhoddwyd caniatâd cynllunio i greu'r maes parcio ym Mawrth 2013, gyda mynediad i gerbydau ar hyd ffordd C bresennol ar hyd llwybr pren wedi'i godi. Nid oedd y caniatâd cynllunio yn cynnwys lle parcio coetsis i wneud yn iawn am y lleoedd a gollwyd oherwydd y fynedfa newydd.
- 4.5 Yn 2015, llwyddodd Gwasanaethau Cefn Gwlad yn eu cais i gael £80,000 o arian TAP a chyfarwyddwyd MPG i fodloni'r amodau cynllunio, helpu i gael benthyciad darbodus, tendro, dyfarnu a goruchwyllo'r contract. Erbyn y pryd hwn, roedd pob aelod o staff oedd yn ymwneud â'r cynllun wedi gadael eu gwaith gydag MPG, a chafodd y cynllun ei drosglwyddo i staff eraill yn yr Uned Waith i'w ddarparu.
- 4.6 Ar ôl trosglwyddo'r cynllun, adolygodd y rheolwr prosiect newydd y dyluniad, y cynllun busnes ayb a sylweddolodd y gallai'r prosiect gostio £100,000 yn fwy na'r gost a ragamcanwyd. I sicrhau bod y cynllun o fewn y gyllideb newidiwyd aliniad, cyfluniad a gwaith adeiladu'r maes parcio ac ailedrychwyd ar y costau. Roedd gan y Rheolwr Prosiect hefyd bryderon ynglŷn â lleoliad y llwybr pren, oherwydd y byddai cyfyngiadau gan Cyfoeth Naturiol Cymru yn ei gwneud yn anodd ei adeiladu yn y lleoliad bwriedig yn unol â'r fanyleb ofynnol. Fel rhan o'r broses hon, ystyriwyd y gyllideb bosibl a newidiwyd y cynllun i gynnwys elfennau hanfodol a hepgor yr elfennau dymunol. Roedd hyn yn fodd i gynnwys arian wrth gefn yn y gyllideb. Defnyddiwyd y dyluniad diwygiedig i gynhyrchu'r adroddiad gan ofyn am fenthycia darbodus. Cyflwynwyd hyn i SIG, a chytunwyd ar fenthycia hyd at swm o £217,000.
- 4.7 Cyfarfu'r Rheolwr Prosiect gyda'r Adran Gynllunio i drafod graddfa'r newidiadau, a chadarnhawyd y byddai angen cynnal proses ymgynghori llawn ar y cynllun cyn bodloni unrhyw amodau cynllunio. Fel rhan o'r broses hon, gofynnwyd i Cyfoeth Naturiol Cymru lacio'r amodau ynglŷn ag adeiladu'r llwybr pren. Cafwyd caniatâd gan Gyfoeth Naturiol Cymru unwaith yr oedd adroddiad ecolegol newydd wedi'i lunio a'i gyflwyno.
- 4.8 Ochr yn ochr â bodloni'r amod cynllunio, tendrwyd y cynllun drwy Gwerthwch i Gymru (cyn gweithredu e-gaffael) ac fe'i gwnaed yn unol â'r Rheolau Gweithdrefnau Contract yn eu lle ar y pryd. I sicrhau bod y cynllun yn cael ei weithredu o fewn y gyllideb, cafodd rhai elfennau o'r cynllun eu hepgor gyda'r bwriad y byddent yn cael eu cyfarwyddo drwy ddigolledu pe bai'r gyllideb yn caniatáu.
- 4.9 Yn dilyn y broses dendro, dyfarnwyd y contract am swm o £212,000 gyda'r swm hwnnw o fewn y gyllideb a ragamcanwyd. Oherwydd oedi i sicrhau bod yr amodau cynllunio gofynnol yn cael eu bodloni, dechreuodd y cynllun ar y safle ym mis Gorffennaf 2016, yn hytrach nag yn Ebrill.
- 4.10 Wrth archwilio'r lôn am y maes parcio roedd yn glir y byddai rhoi wyneb newydd ar y ffordd i'w lleddu a'i gwneud yn addas ar gyfer cynnydd yn llif y traffig. Cytunodd Rheolwr Asedau Priffyrdd i ariannu'r elfen hon a gwnaed dyluniad, a'i gostio.
- 4.11 Wrth i'r gwaith adeiladu fynd yn ei flaen, daeth yn glir y byddai angen ychwanegu eitemau dymunol penodol i'r contract i gynhyrchu'r deilliannau gofynnol. Nid oedd modd

ychwanegu eitemau yn ôl ar unwaith, gan fod yn rhaid cytuno ar gostau gyda'r contractwr i alluogi amcanestyniad cost manwl i gael ei gynhyrchu. Y tair prif elfen a ychwanegwyd oedd y maes parcio sy'n cysylltu'r droedffordd a'r wal gynnal, lle parcio coets wrth y fynedfa a giât a safle diwygiedig y wal wrth y fynedfa.

- 4.12 Cynhyrchodd y Rheolwr Prosiect ddyluniad ar gyfer y wal a'r lle parcio bws wrth fynedfa'r Parc Gwledig yn seiliedig ar gynllun gwreiddiol y gyffordd. Gan fod angen caniatâd cynllunio ar gyfer hyn a llacio'r llain welededd, gohiriwyd y gwaith o gwblhau'r cynllun. Wrth i waith fynd rhagddo ar y wal yn y gyffordd daeth yn glir fod problemau gyda'r cynllun oedd yn cael ei waethygu gan y ceir a oedd yn parcio ar y lôn gerllaw'r fynedfa. Adolygodd y Rheolwr Prosiect y cynllun, paratôdd ddyluniad diwygiedig a gwnaeth gais am ddiwygiad cynllunio pellach. Oherwydd materion iechyd a diogelwch, ystyrid bod angen gwneud y gwaith hwn ar frys.
- 4.13 Cyn i'r gwaith hwn gael ei gyfarwyddo, trefnodd rheolwr prosiect fod archwiliad yn cael ei gynnal o ddiogelwch y ffordd. Roedd hyn yn cynnwys adolygu'r gyffordd ddiwygiedig, ac ni nodwyd unrhyw broblemau. Cwblhawyd y gwaith ar y safle ar 16 Rhagfyr 2016.
- 4.14 Dyma'r gyllideb ar gael i wneud y cynllun:

TAP	£80,000
Benthyciad Darbodus	£217,000
Cynnal Priffyrdd	£13,508
Gwasanaethau Cefn Gwlad	-
CYFANSWM	£310,508

- 4.15 Gwerth y contract gwreiddiol oedd £212,000 a, gyda'r eitemau ychwanegol a gafodd eu cynnwys, cynyddodd o £76,000 i £288,000. Paratowyd adroddiad yn egluro'r cynnydd hwn yn unol â'r Rheolau Gweithdrefnau Contract ac fe'i cyflwynwyd i gael ei gymeradwyo. Yn yr adroddiad nodwyd bod gorwariant o tua £18,000 yn y gyllideb ar gael, gyda chytundeb y byddai'r swm yn cael ei ariannu o refferniw Priffyrdd. Cymeradwywyd yr adroddiad hwn gan yr holl swyddogion perthnasol.
- 4.16 Ynglwm yn Atodiad I mae proffil cost y cynllun, sy'n nodi costau'r cynllun. Gellir gweld o'r proffil hwn fod y cynllun o fewn y gyllideb nes y cafodd yr angen i ddiwygio mynedfa'r Parc Gwledig ei gynnwys. Roedd y canlyniad cost terfynol wedi cynyddu'r gorwariant o'r £18,000 disgwylidig i £23,109, a gynyddodd y gorwariant sy'n cael ei ariannu o'r gyllideb refferniw Priffyrdd. Mae'r gorwariant yn 7% o'r gwariant cyffredinol ar y prosiect. Y cyllid Terfynol yw:

TAP	£80,000
Benthyca Darbodus	£214,552.64
Cynnal a Chadw Priffyrdd	£13,508
Gwasanaethau Cefn Gwlad	£23,110.00
CYFANSWM	£331,508

5 Canfyddiadau Adolygiad o'r Adroddiad / Gwersi a Ddysgwyd

- 5.1 Roedd trafodaeth annigonol wrth i'r cynllun ddatblygu i sicrhau bod holl ofynion cleientiaid a budd-ddeiliaid yn cael eu bodloni, a'r holl gyfyngiadau wedi'u deall. Dyma enghreifftiau:

- Mynediad a pharcio ar gyfer bysys
- Mynediad i'r cae o gornel y maes parcio ychwanegol yn ei atal rhag cau yn y nos
- Problemau posibl oherwydd y cynllun h.y. parcio ar y lôn gyferbyn â'r fynedfa i'r Parc Gwledig
- Wal a giât nodweddiadol i Fynediad y Parc Gwledig.
- Arwyddion dur yn hytrach na rhai pren
- Eglurhad ar gostau a materion dylunio a chytuno ar yr elfennau terfynno neu dros dro h.y. adolygiad i gysylltu llwybr troed â llwybr pren i'r maes parcio.
- Lleiniau gwelededd ar y dderbynfa.

5.2 Gwnaed y gwaith dylunio cychwynnol gan raddedigion / Peirianwyr Technegol dan gyfarwyddyd Uwch Beirianwyr. Mae'r drefn hon yn briodol oherwydd fel hyn yr ydym yn hyfforddi a datblygu staff. Fodd bynnag, roedd hwn yn gynllun eithaf cymhleth (oherwydd y lefelau a'r cyfyngiadau ar y safle). Cafodd yr holl waith ail-ddylunio ei wneud gan uwch beiriannydd gyda'r profiad perthnasol a gafodd ei gynorthwyo gan sawl aelod o'r MPG pan oeddynt ar gael. Rhestrir isod y prif wersi a ddysgwyd:

- Roedd cyswllt annigonol â'r cleient/budd-ddeiliaid
- Dylid bod wedi adolygu lluniadau'r tendr gyda'r cleient
- Dylai mynedfa'r maes parcio gael ei adolygu cyn i Uwch Beiriannydd wneud y gwaith adeiladu.
- Gellid bod wedi rhoi cymorth ychwanegol i staff llai profiadol.

6 Casgliad

- 6.1 Mae Prosiect Maes Parcio Loggerheads wedi cyflawni'r deiliant gofynnol a hefyd wedi creu maes parcio y gellir ei ymestyn i roi mwy o leoedd parcio, a hefyd wedi creu lle parcio ar gyfer dwy goets a dau fws mini.
- 6.2 Wrth edrych yn ôl, roedd risg diangen i enw da yn sgil diffyg adolygu'r gyffordd / mynedfa cyn ei hadeiladu.
- 6.3 Mae costau wedi'u rheoli, gan wneud pob ymdrech i ddarparu'r cynllun o fewn y gyllideb ar gael. Roedd adrodd ar gost a chydymffurfedd caffael a'r CPR o ansawdd uchel.
- 6.4 Mae'r dryswch ynghylch lefel y gorwariant (a ganfyddir i fod yn £65,000) yn deillio o'r ffaith fod y swm wrth gefn yn cael ei gynnwys yn y cynllun gwaith a ganiateir i gael ei ychwanegu yn ôl tra roedd y cynllun yn parhau o fewn y gyllideb. Mae angen adroddiad amrywio gan y CPR i sicrhau cymeradwyaeth am amrywiadau wedi eu cyfuno lle mae'r cyfanswm yn uwch na 20% o werth y contract. Y gorwariant gwirioneddol oedd £23,000 yn uwch na chyfanswm cyllideb y cynllun. Os caiff y £23,000 ei ystyried ar ei ben ei hun, mae hyn yn cynnwys dylunio, goruchwylio a chynnal caniatâd cynllunio ar gyfer y lle parcio coetsis ac adeiladu, sy'n golygu gwerth am arian.
- 6.5 Er y cafwyd cyngor gan Caffael ar sut i lenwi'r Adroddiad Eithriadau newydd, mae'n glir fod angen mwy o ddisgrifiad yn y dyfodol i sicrhau cyfiawnhad dros wneud cais am yr amrywiad yn glir i Aelodau a swyddogion os ydynt yn ymwneud â'r cynllun neu'n awdurdodi'r amrywiad.

6.6 Cafodd y gwaith o ddylunio a goruchwyllo'r cynllun, a oedd yn cynnwys dylunio wal gynnal, ei wneud yn fewnol. Hyd yn oed gyda'r amrywiadau, roedd cost lawn y dyluniad a'r goruchwyllo ond yn gyfystyr â 9% o gost y cynllun, sydd unwaith eto'n is na'r norm ar gyfer cynllun mor gymhleth â hyn.

7 Sut mae'r penderfyniad yn cyfrannu at y Blaenoriaethau Corfforaethol?

Ni cheisir am benderfyniad gan gyflwyno'r papur hwn.

8 Faint fydd yn ei gostio a sut fydd yn effeithio ar wasanaethau eraill?

Eto, ni cheisir am benderfyniad. Er hyn, mae manylion costau'r prosiect penodol hwn i'w gweld yn Atodiad I.

9 Beth yw prif gasgliadau'r Asesiad o Effaith ar Les?

Nid oes angen Asesiad o Effaith ar Les ar y papur hwn , gan ei fod ar gyfer gwybodaeth/trafodaeth yn bennaf.

10 Pa ymgynghoriadau a gynhaliwyd gydag Archwilio ac eraill?

Ni chafwyd unrhyw ymgynghoriad (tu allan i'm gwasanaethau) ynglŷn â datblygiad y papur hwn. Bydd yr Uned Waith a'r Gwasanaethau Cefn Gwlad (y cleient yn nhermau Prosiect Maes Parcio Loggerheads) yn rhan o Wasanaethau Priffyrdd a'r Amgylchedd.

11 Datganiad y Prif Swyddog Cyllid

Mae cost ychwanegol y cynllun wedi ei ariannu yn defnyddio adnoddau'r gwasanaeth. Ymddengys bod y prosesau cymeradwyo priodol wedi eu dilyn ond, fel y nodir yn yr adroddiad, ceir meysydd lle byddai manylion ychwanegol wedi bod yn ddefnyddiol.

12 Pa risgiau sydd ac oes unrhyw beth y gallwn ei wneud i'w lleihau?

Nid oes risgiau penodol yn nhermau ystyried y papur penodol hwn. Fodd bynnag, mae risgiau'n gysylltiedig â chynllunio a chyflwyno'r prosiectau peiranyddol. Mae'r strwythurau presennol ar waith gyda'r Uned Waith i fonitro a lleihau risgiau o'r fath, yn cynnwys y rheiny sy'n gysylltiedig â gorwario a methu â chyflwyno'r buddion disgwylidig.

13 Pŵer i wneud y Penderfyniad

Ni cheisir am benderfyniad gan gyflwyno'r papur hwn.